

Proposta

Llei del Tercer Sector Social de Catalunya

PREÀMBUL

I. L'Estatut d'Autonomia de Catalunya, aprovat per Llei Orgànica 6/2016 preveu en el seu article 24.4 sobre els drets en l'àmbit dels serveis socials, que les organitzacions del Tercer Sector Social tenen dret a complir llurs funcions en els àmbits de la participació i la col·laboració socials.

Així mateix, la Comunitat Autònoma de Catalunya té competència exclusiva en matèria d'associacions, fundacions, cooperatives i economia social en els termes dels articles 118 i 124 de l'Estatut de Catalunya.

Per últim, l'article 166.1 atribueix a la Generalitat de Catalunya competència exclusiva en matèria de serveis socials. Segons el tenor literal d'aquest article, correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de serveis socials, que inclou en tot cas: la regulació i l'ordenació de l'activitat de serveis socials, les prestacions tècniques i les prestacions econòmiques amb finalitat assistencial o complementàries d'altres sistemes de previsió pública, la regulació i l'ordenació de les entitats, els serveis i els establiments públics i privats que presten serveis socials a Catalunya i la regulació i l'aprovació dels plans i els programes específics dirigits a persones i col·lectius en situació de pobresa o de necessitat social.

El Tercer Sector a Catalunya és característic per la seva forma de gestió dels serveis socials. Catalunya aplega unes 3.000 entitats no lucratives que actuen en el camp social i segons dades de 2019, presta serveis a prop d'un milió i mig de persones, movent un volum econòmic de 3.000 milions d'euros (1,37% del PIB). A més, genera prop de 100.000 persones contractades i incorpora unes 370.000 persones voluntàries.

El Tercer Sector Social de Catalunya està integrat per organitzacions que sorgeixen de la iniciativa ciutadana o social, sota diferents modalitats, d'acord amb criteris de solidaritat i participació social, sense ànim de lucre i amb finalitats d'interès general, basats en el reconeixement i l'exercici dels drets civils, econòmics, socials o culturals de les persones i grups en situació de vulnerabilitat o que es troben en situació de discriminació, pobresa i en situació o risc d'exclusió social.

El Govern de la Generalitat li dóna suport a través d'un pla específic orientat a sumar esforços i enfortir-hi la relació per millorar els serveis socials gràcies a l'experiència i la importància creixent de les entitats de la societat civil.

La col·laboració del Tercer Sector Social és fonamental en el model autonòmic de relacions amb la ciutadania, en tant que les organitzacions que en formen part complementen i participen dels sistemes de responsabilitat pública amb una presència molt significativa des dels seus orígens, ja sigui en el sistema de serveis socials, d'ocupació, de garantia d'ingressos i per a la inclusió social, així com en espais d'interacció entre sistemes vinculats als serveis d'atenció a les persones.

En el moment actual, tenint en compte la llarga tradició del Tercer Sector a Catalunya i la cada vegada més essencial funció que desenvolupa en l'àmbit de la cobertura de necessitats socials i drets socials es fa imprescindible una regulació pròpia d'aquestes entitats que reculli les previsions relatives a l'organització, finalitats i funcions de les mateixes.

Aquesta llei s'impulsa en un marc de promoció de diferents marcs legislatius complementaris que requerirà necessàriament una acció coordinada per tal d'assegurar una adequada sistemàtica legislativa: la Llei catalana d'Economia Social i Solidària, la Llei d'Acció Concertada per la provisió de serveis d'atenció a les persones de caràcter social i la Llei de foment de l'associacionisme.

Tot això, d'acord amb les directrius de la Unió Europea en tant que ofereixen una base sobre la qual fonamentar, de manera àmplia, el diàleg civil, la governança democràtica i la participació de la iniciativa social en els assumptes públics.

En la mateixa línia que la Llei estatal 43/2015 de 9 d'octubre, del Tercer Sector d'Acció Social, la qual té per finalitat impulsar el Tercer Sector a nivell estatal en relació amb l'Administració General de l'Estat pel compliment de les seves polítiques públiques en l'àmbit social, aquesta llei té per objecte situar el Tercer Sector de Catalunya al nivell legislatiu que es mereix. També pretén descriure la seva relació, tant amb el sector públic com amb el privat, a l'hora de satisfer les necessitats socials del país, ja que només amb un suport a tres bandes serà possible la plena cobertura de les necessitats que presenta el sector.

Aquesta llei es basa en valors que inspiren i contribueixen a la convivència en pro d'una societat democràtica, participativa, plural i compromesa amb l'equitat i la no discriminació, la llibertat, la cohesió i la justícia social, així com en la promoció de la defensa del bé comú i dels drets fonamentals consagrats en la Constitució Espanyola de 1978, de conformitat amb la Declaració Universal dels drets Humans, les Convencions sobre els drets de l'Infant, la Convenció sobre l'Eliminació de Totes les

Formes de Discriminació de la Dona, sobre l'Eliminació de Totes les formes de Discriminació Racial, la Declaració de Hèlsinki de la Conferència Ministerial de la OMS de 2005 sobre Salut Mental, així com sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat, Carta de Drets Fonamentals de la UE, la Carta Social Europea i la resta d'instruments i tractats internacionals ratificats per Espanya.

II. Les organitzacions del Tercer Sector Social canalitzen un important capital social, relacional i humà, a més de desenvolupar una activitat econòmica rellevant, generant a través d'ella un retorn econòmic i social, amb impacte real i positiu en la creació d'ocupació, mitjançant la col·laboració en la provisió de serveis de responsabilitat pública i la generació d'alternatives d'ocupació, principalment, de persones amb discapacitat, problemes de salut mental i/o en situació o risc d'exclusió social.

Per això, el Tercer Sector Social constitueix un actiu fonamental de la societat catalana en tant que, d'una banda, coadjuva al disseny d'una societat més justa, igualitària, solidària, cohesionada, participativa i democràtica i, de l'altra, ofereix una resposta més adequada a les necessitats socials i comunitàries des de la col·laboració entre sectors i la participació de les persones destinatàries, de les seves famílies, de les persones professionals, de la comunitat i del conjunt d'agents involucrats en el territori.

Aquesta Llei reconeix l'acció concertada social i la gestió delegada com els instruments preferents de col·laboració entre l'Administració pública i les entitats del Tercer Sector Social, en el marc de la normativa europea i en concret, la Directiva 2014/24/UE, reservant aquest instrument a les entitats del Tercer Sector Social per tal de garantir la prestació sense ànim de lucre dels serveis dirigits a les persones

Aquesta Directiva assenta així les bases de què l'aplicació normativa de contractació pública no és l'única possibilitat de la que gaudeixen les autoritats competents per a la gestió dels serveis de les persones, més enllà de la possibilitat existent de la prestació per si mateixes d'aquells serveis socials.

Les formes actuals de prestació de serveis socials a les persones, dissenyades a l'empara d'aquest marc jurídic europeu, estatal i autonòmic, es basen en una combinació entre la gestió directa, l'acció concertada i la gestió indirecta, amb la finalitat de donar resposta a la cobertura de necessitats de les persones en situació de vulnerabilitat.

III. La seva estructura es compon de quatre capítols, amb un total de 21 articles, una Disposició addicional única, una Disposició derogatòria única i 6 Disposicions finals.

El Capítol I, sota la rúbrica «Disposicions generals», aborda l'objecte, la definició de les entitats del Tercer Sector Social de Catalunya, els principis rectors i el seu àmbit d'aplicació. Democràcia, transparència, no discriminació i cohesió social són els eixos essencials en l'actuació d'aquest sector.

El Capítol II de «Del Tercer Sector Social a Catalunya» versa sobre la col·laboració entre el Tercer Sector i els sectors públic i privat. En una època on el partenariat públic-privat s'ha consolidat com un model eficaç per donar compliment a determinades finalitats, el Tercer Sector requereix una regulació que li permeti participar com a interlocutor vàlid de l'Administració en la gestió de determinats serveis propis de la mateixa.

S'estableixen els instruments de col·laboració entre les administracions públiques i el Tercer Sector Social, determinant els instruments no contractuals com a preferents per la prestació de serveis de responsabilitat pública. Es destinen dos articles als principis rectors i les característiques bàsiques de l'acció concertada social a Catalunya, reconeixent un paper fonamental a les entitats del Tercer Sector Social per la seva consolidada experiència en la gestió de serveis socials especialitzats, amb la finalitat de garantir el màxim benestar a les persones destinatàries dels mateixos, oferint serveis de qualitat a les persones usuàries més necessitades d'atenció a la societat. Igualment, s'estableixen els requisits i obligacions essencials que han de complir les entitats per a accedir al concert social. De forma complementària, i pel desenvolupament d'activitats socials d'interès general, s'estableix l'adopció d'altres instruments de col·laboració com els convenis, els acords marc o les subvencions, entre d'altres.

El capítol III de «La participació del Tercer Sector Social, el diàleg civil i la interlocució social» preveu les formes de participació del sector mitjançant dos sistemes diferenciats; la creació d'una Mesa de Diàleg del Tercer Sector i la participació del sector en òrgans col·legiats, sempre en un plànol d'igualtat i equitat amb condicions de transparència.

El capítol IV de «La promoció del Tercer Sector Social a Catalunya» té per objecte regular el "Pla d'impuls i promoció del Tercer Sector" per impulsar, en coordinació amb les organitzacions més representatives del Tercer Sector Social, els mecanismes i procediments per a elaborar un informe de caràcter anual i seguiment en comissió parlamentària sobre l'acció de promoció de les entitats del Tercer Sector Social de Catalunya.

CAPÍTOL I

Disposicions generals

Article 1. Objecte.

Aquesta llei té per objecte regular el règim jurídic pel qual s'han de regir les entitats que integren el Tercer Sector Social de Catalunya, adoptar i promoure les mesures necessàries per reforçar la presència jurídica del Tercer Sector Social en tots els àmbits que li siguin propis, així com impulsar i articular les relacions del Tercer Sector Social amb la resta d'agents públics i privats que intervenen en l'àmbit social o en el seu mateix àmbit d'actuació.

Article 2. Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya.

1. Són entitats del Tercer Sector Social de Catalunya aquelles entitats amb personalitat jurídica, de caràcter privat sense afany de lucre i inscrites a un Registre Públic, les quals tinguin el seu domicili o una seu permanent i desenvolupin activitat dintre del territori de Catalunya.

2. Les entitats del Tercer Sector social podran adoptar diferents formes jurídiques. En tot cas, i sempre que compleixin amb el que es preveu en la present llei, són considerades entitats del Tercer Sector Social les associacions, les fundacions, les cooperatives d'iniciativa social, les empreses d'inserció, els centres especials de treball d'iniciativa social, les entitats religioses dedicades prioritàriament a l'activitat social, les federacions i associacions que les agrupen i les entitats singulars, que actualment són Càritas, Creu Roja i la ONCE.

3. Es preveu la creació d'un cens públic d'entitats del Tercer Sector Social de Catalunya. La seva creació i funcionament s'haurà de desenvolupar via reglamentària i el departament competent haurà de vetllar per mantenir-lo actualitzat.

Per poder sol·licitar la inclusió al cens, les entitats hauran de complir els requisits exigits als articles 2 i 3 d'aquesta llei.

Article 3. Principis rectors.

Són principis rectors de les entitats del Tercer Sector Social, amb independència de la seva naturalesa jurídica els següents:

- a) Tenir personalitat jurídica pròpia.
- b) Ser de naturalesa jurídica privada.
- c) No posseir afany de lucre, condició que expressament ha de constar als seus estatuts.
- d) Haver sorgit de la iniciativa ciutadana o de les pròpies entitats del Tercer Sector Social. Les entitats del Tercer Sector Social no poden haver estat constituïdes per empreses mercantils o financeres, ni el seu òrgan de govern pot estar participat per aquestes.
- e) Garantir la governança i la participació democràtica conforme al que estableix la normativa aplicable a la forma jurídica que adopti.
- f) Actuar de manera transparent, tant en el desenvolupament del seu objecte social com en el funcionament, gestió de les seves activitats, i en la seva rendició de comptes.
- g) Desenvolupar les seves activitats amb plenes garanties d'autonomia en la seva gestió i presa de decisions respecte a les administracions públiques.
- h) Contribuir a fer efectiva la cohesió social, per mitjà de la participació ciutadana en l'acció social, a través del voluntariat o d'altres formes de participació.
- i) Complir estrictament en la seva organització, funcionament i activitats amb el principi d'igualtat d'oportunitats i de tracte i el de no discriminació amb independència de qualsevol circumstància personal, de salut, o social, i amb especial atenció al principi d'igualtat entre dones i homes.
- j) Dur a terme objectius i activitats d'interès general, amb vocació de servei públic i orientades fonamentalment a la inclusió social i col·lectius vulnerables.
- k) Són propis del Tercer Sector Social de Catalunya els següents àmbits: l'acció cívica i comunitària, la sensibilització, la formació i l'educació formal, la inclusió laboral en el mercat laboral ordinari o protegit, l'atenció residencial, l'atenció diürna, l'atenció precoç, la promoció i la prevenció de la salut mental, l'accés a necessitats bàsiques, l'accés a l'habitatge, la reinserció social, l'atenció psicosocial, i l'educació en el lleure, entre d'altres.

És pròpia del Tercer Sector Social de Catalunya l'atenció als següents col·lectius: infància, joventut, gent gran, persones amb discapacitat, persones aturades, dones, col·lectiu LGTBIQ+, persones en situació de pobresa, en situació o risc d'exclusió social, persones afectades per temes estructurals, persones amb addiccions, persones amb problemes de salut mental, persones amb malalties cròniques, persones immigrades, o persones en situació d'execució penal, entre d'altres.

Article 4. Àmbit d'aplicació.

La present llei és d'aplicació a totes les entitats del Tercer Sector Social les quals tinguin el seu domicili o una seu permanent i desenvolupin activitat dintre del territori de Catalunya.

CAPÍTOL II

Del Tercer Sector Social a Catalunya

Article 5. Col·laboració del Tercer Sector Social de Catalunya amb el sector públic i privat.

Les entitats del Tercer Sector Social podran col·laborar amb les administracions públiques i organismes vinculats o dependents de les mateixes que tinguin per objecte el mateix àmbit d'actuació i d'interès.

Així mateix es podran establir xarxes de col·laboració entre les entitats del Tercer Sector Social i el sector privat sempre i quan aquesta col·laboració no desvirtui els principis rectors que, d'acord amb l'article 3 d'aquesta llei, han de presidir la seva actuació.

Article 6. Activitats pròpies del Tercer Sector Social.

1. Son activitats pròpies del Tercer Sector Social les activitats desenvolupades per les entitats que l'integren portades a terme amb la finalitat de promoure la inclusió social, el reconeixement dels drets de tota la ciutadania i el seu exercici efectiu per les persones, famílies, grups, col·lectius o comunitats que afronten situacions de vulnerabilitat, desprotecció, discriminació o exclusió, especialment infància i joventut, gent gran, persones amb discapacitat, persones en situació de dependència, persones en situació de pobresa i en situació o risc d'exclusió social, dones, violència de gènere, col·lectiu LGTBI+, persones immigrades, recluses i persones que pateixen addiccions o problemes de salut mental, entre d'altres, i l'avanç en la necessària transformació cap a una societat més justa, solidària, igualitària, participativa, equitativa i democràtica.

2. En particular, es considera com a activitat pròpia de les entitats del Tercer Sector Social qualsevol acció que es dugui a terme amb la finalitat contemplada en el paràgraf anterior, en els espais d'interacció entre àmbits, polítiques i sistemes laborals, d'habitatge, de salut, judicial, sociosanitari, sociocultural, socioeducatiu i qualsevol altre transversal hi tingui relació.

3. Es consideren activitats socials d'interès general aquelles activitats d'atenció i acompanyament social dutes a terme per les organitzacions del Tercer Sector Social a través de persones professionals voluntàries i/o professionals remunerades.

En concret, es consideren com a activitats que formen part del Tercer Sector Social les següents:

- a) Sensibilització, denúncia, participació en processos d'elaboració o modificació de normes o interlocució amb el sector públic i altres agents socials.
- b) Promoció i articulació de la solidaritat organitzada i la participació social de la ciutadania i, en particular, del voluntariat social, l'ajuda mútua, acompanyament social i l'associacionisme de les persones destinatàries de serveis d'atenció a les persones.
- c) Detecció de necessitats, recerca i innovació.
- d) Provisió de serveis de responsabilitat pública, o aliens a ella i realització d'altres activitats i projectes d'intervenció.

4. Les prestacions i serveis de responsabilitat pública en l'àmbit dels drets socials constituïran serveis d'interès general i, en particular, serveis socials d'interès general, en el termes definits en la normativa comunitària, tant si són proveïts directament per les Administracions Públiques catalanes com en els casos de col·laboració de la iniciativa privada.

Article 7. Instruments de col·laboració.

Els instruments de col·laboració entre l'Administració Pública i les entitats del Tercer Sector Social per la provisió de serveis de responsabilitat pública són preferentment, l'acció concertada social o la gestió delegada.

Es tracta d'instruments organitzatius de naturalesa no contractual que tenen com a finalitat la consecució d'objectius socials mitjançant els quals les administracions competents a Catalunya podran portar a terme la prestació de serveis públics dirigits a les persones, de caràcter social, soci-sanitari, soci-laboral, soci-habitacional, soci-educatiu, soci-judicial o soci-cultural, sent l'accés, el finançament i el control de la seva competència.

L'acció concertada social o la gestió delegada queden reservades a les entitats del Tercer Sector Social que defineix la present llei per tal de garantir la prestació sense ànim de lucre dels serveis dirigits a les persones.

Quan de forma excepcional no es pugui utilitzar el règim de la concertació per la provisió de serveis de responsabilitat pública, els procediments de contractació pública inclouran clàusules que assegurin la qualitat de l'atenció a les persones, la sostenibilitat dels serveis, i el màxim retorn social dels recursos públics. També

hauran de promoure l'accés del Tercer Sector Social als procediments de contractació.

L'acció concertada, la gestió delegada i la contractació pública no exclouen altres formes de col·laboració entre l'Administració i el Tercer Sector Social per la provisió de serveis de responsabilitat pública.

Així mateix, les administracions públiques catalanes podran també formalitzar convenis, acords marc, subvencions o altres fórmules de col·laboració amb les organitzacions del Tercer Sector Social pel desenvolupament d'activitats socials d'interès general.

Article 8. Principis rectors de la acció concertada social per a la provisió de serveis de responsabilitat pública

D'acord amb la Directiva europea 24/2014/UE, els acords de concertació que adoptin les administracions públiques per la provisió de serveis de responsabilitat pública es regiran pels següents principis:

1. Principi de solidaritat, escollint per la prestació d'aquest serveis a entitats del Tercer Sector Social que assegurin el sense afany de lucre, l'actuació i organització de les quals parteixi de criteris com la no selecció de riscos en la seva activitat o la falta d'equivalència entre les prestacions.
2. Principi d'eficiència pressupostària, fixant contraprestacions econòmiques a percebre per les entitats de Tercer Sector Social concertades d'acord amb les tarifes, mòduls econòmics i/o preus públics que s'estableixin, i que cobriran com a màxim les despeses variables fixes i permanents de la prestació del servei i els costos indirectes generats en la mateixa, sense incloure en cap cas el benefici industrial.
3. Principi de transparència, tant pel que fa als propis acords de concertació per a la prestació de serveis d'atenció a les persones, als quals se'ls haurà de donar la publicitat oportuna segons la legislació sobre transparència vigent en cada moment, com pel que fa a les entitats prestadores dels serveis que hauran d'observar fidelment el compliment de les esmentades normes.
4. Principi de no discriminació, tot establint condicions d'accés als acords de concertació que garanteixin el tracte equitatiu entre les entitats del Tercer Sector Social que, reunint els requisits prèviament establerts, optin a la prestació d'aquest tipus de serveis.

5. Principi de publicitat i concurrència. Les convocatòries de l'acció concertada social, el procediments de tramitació en la selecció de les entitats i la formalització, modificació i renovació dels acords de l'acció concertada social que es subscriuguin, es publicaran en els diaris oficials
6. Qualitat assistencial com a criteri determinant en l'elecció de l'entitat que prestarà el servei. En la prestació dels serveis es garantirà l'atenció integral i personalitzada, l'arrelament i permanència dels usuaris en el seu entorn, la continuïtat en l'atenció i el seu màxim benestar amb els mitjans i recursos disponibles.
7. Compromís. Compromís per part de les entitats concertades de no beneficiar-se de tal condició per aplicar una política de preus inferior a la mitjana del mercat, alterant amb això la competència.
8. Responsabilitat social. Es fomentarà que les entitats habilitades per a la prestació dels concerts es comprometin en la promoció i consecució dels requeriments socials i en la innovació en la gestió dels serveis de responsabilitat pública.

Article 9. Requisits i obligacions de les entitats del Tercer Sector Social que col·laborin amb les administracions en la provisió de serveis de responsabilitat pública

Sense perjudici del que s'estableixi per altres formes de col·laboració, les obligacions i requisits de les organitzacions del Tercer Sector Social que col·laborin amb les administracions en la provisió de serveis de responsabilitat pública mitjançant l'acció concertada són:

1. Acreditació i inscripció de les entitats en el registre corresponent d'entitats acreditades per procediments d'acció concertada habilitat per la Generalitat de Catalunya.
2. Inscripció dels centres, establiments i serveis en els registres corresponents, amb caràcter previ o paral·lel a la formalització del concert
3. Absència d'afany de lucre, reconeguda en els seus estatuts o actes fundacionals.
4. Disposar dels mitjans i recursos suficients, tècnics i econòmics, per garantir el compliment de les condicions establertes per a cada servei.
5. Disposar d'un sistema de gestió de la qualitat i d'un sistema d'avaluació contínua de la qualitat dels serveis.

6. Complir les obligacions aplicables en matèries mediambiental, social o laboral que estableixen el dret de la Unió Europea, el dret nacional, els convenis col·lectius o les disposicions de dret internacional mediambiental, social i laboral que vinculin l'Estat.
7. Complir les condicions laborals de les persones treballadores de conformitat amb el conveni col·lectiu aplicable i, com a mínim, les del conveni sectorial aplicable, així com el règim jurídic aplicable a les persones sòcies treballadores en el cas de les cooperatives.
8. Complir el que estableix la normativa aplicable en matèria d'igualtat efectiva de dones i homes
9. Complir la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal i de confidencialitat professional i protecció de la intimitat de les persones.
10. Complir l'obligació que estableix la normativa aplicable dels drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social de donar ocupació a persones treballadores amb discapacitat en un percentatge d'un 2%, com a mínim, del total de la plantilla
11. Disposar d'un protocol en matèria d'assetjament sexual i per raó de sexe.
12. Disposar d'un sistema d'organització i de gestió de prevenció, d'acord amb la normativa de prevenció de riscos laborals.
13. Disposar de procediments participatius i de governança democràtica per a la presa de decisions, adaptats i compatibles amb la naturalesa jurídica de l'organització, no basats en la propietat del capital i que impliquin en diferents graus als diferents col·lectius que formen part de l'organització, incloses les persones usuàries.
14. Acreditar la diferència salarial entre la persona que acrediti el salari més alt i la persona que acrediti el salari més baix de l'organització d'entre totes les persones que hi prestin serveis, per un treball a temps complet o comparable.
15. Complir amb la llei de transparència vigent en cada moment.
16. Atendre les persones usuàries en qualsevol de les llengües oficials de Catalunya, fer ús del català en les seves relacions amb les administracions públiques catalanes i emprar-lo, com a mínim, en els rètols, els cartells d'informació general de caràcter fix, les publicacions, els avisos i en la resta de les comunicacions de tipus general que es derivin de l'execució dels serveis, d'acord amb la normativa aplicable en matèria de política lingüística. Així

mateix, es pot valorar la capacitat d'atendre i relacionar-se amb les persones ateses, també en les llengües no oficials que es parlen a Catalunya.

17. Complir amb la normativa que amb caràcter general o específic el sigui d'aplicació, tant per la seva naturalesa jurídica com pel tipus de servei objecte de concertació.

Per tal de vetllar pel compliment d'aquestes obligacions, les administracions públiques han de promoure els mecanismes de seguiment i avaluació periòdics necessaris amb la participació de totes les parts. L'incompliment d'aquestes obligacions poden donar lloc a la finalització de la relació de col·laboració.

CAPITOL III

La participació del Tercer Sector Social, el diàleg civil i la interlocució social

Article 10. Dret de participació.

1. Es reconeix el dret de les entitats del Tercer Sector Social de Catalunya a participar juntament amb les Administracions Públiques catalanes competents en l'elaboració de les polítiques públiques i en els processos de presa de decisió d'aquelles iniciatives i matèries que incideixin en l'àmbit social.
2. Aquesta participació podrà produir-se a iniciativa de les organitzacions del Tercer Sector Social o de les Administracions Públiques en un marc d'igualtat i equitat.
3. Les diferents Administracions Públiques de Catalunya amb responsabilitats en l'àmbit dels serveis d'atenció a les persones inclouran a les entitats del Tercer Sector Social autonòmiques que siguin de referència en el seu respectiu àmbit territorial o funcional, en aquells òrgans consultius de les pròpies Administracions públiques, i en els grups de treball específics, puntuals o periòdics, relacionats amb el disseny, elaboració, seguiment i avaluació de les seves polítiques i plans, així com en qualsevol iniciativa que afecti directament el Tercer Sector Social.

Article 11. Nivell general i sectorial de participació, interlocució i diàleg civil.

Amb la finalitat d'articular la participació, interlocució, intervenció, implicació i col·laboració de les organitzacions del Tercer Sector Social català amb les administracions públiques, es reconeixen, almenys, els següents instruments i nivell de participació general i sectorial respectivament:

- a) La constitució d'una Mesa de Diàleg del Tercer Sector Social de Catalunya.
- b) La participació i representació en òrgans col·legiats. Concretament, es reconeix a les entitats del Tercer Sector Social la representació i plena participació en el Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya (CTESC) i al Consell del Diàleg Social de Catalunya, així com en totes aquelles Comissions i grups de treball, tant d'àmbit autonòmic com local, en els quals es tractin polítiques públiques i socials.
- c) La compareixença anual de les entitats del Tercer Sector Social davant de la comissió parlamentària pertinent.

Article 12. Mesa de Diàleg del Tercer Sector Social de Catalunya.

1. La Mesa de Diàleg del Tercer Sector Social tindrà com a objecte principal impulsar i facilitar la interlocució, al més alt nivell de representativitat, entre la Generalitat de Catalunya i les entitats del Tercer Sector Social, reforçant el paper de les organitzacions i aprofundint en la cohesió interna del Tercer Sector Social de Catalunya.

2. La Mesa de Diàleg del Tercer Sector Social constituirà una via d'interlocució, diàleg i participació permanent i bidireccional respecte a l'acció de govern i a l'acció de les entitats del Tercer Sector Social, així com a les decisions i polítiques claus que incideixin en els drets, obligacions, interessos i necessitats del Tercer Sector Social de Catalunya.

Article 13. Composició i funcions de la Mesa de Diàleg del Tercer Sector Social

1. La Mesa de Diàleg del Tercer Sector Social estarà adscrita al Departament de Presidència i la seva composició, funcions, vigència i renovació dels representants es regularà via reglamentària.

2. La Mesa ha d'estar representada pel més alt nivell de representació de l'Administració, essent-hi present Presidència, Vicepresidència, Economia i totes les

conselleries relacionades amb l'àmbit d'actuació del Tercer Sector Social de Catalunya, així com les Federacions que en formen part.

3. La Mesa de Diàleg del Tercer Sector Social haurà d'exercir, almenys, les següents funcions:

- a) Garantir i enfortir la interlocució del Tercer Sector Social en el disseny i l'aplicació de les polítiques públiques d'inclusió i cohesió social, participació i voluntariat, promoció de la solidaritat, drets socials, diversitat, integració social i ocupació.
- b) Formular propostes sobre línies estratègiques i prioritats d'actuació de les polítiques públiques dirigides als col·lectius objectes de la seva intervenció en l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma de Catalunya.
- c) Conèixer i debatre les iniciatives relatives a les següents matèries:
 - Mesures o actuacions que afectin directament grups de població en situació o risc de pobresa, discriminació, exclusió social o situació de vulnerabilitat social.
 - Mesures legislatives que afecten al Tercer Sector Social i al seu àmbit d'activitat.
 - Pla de Promoció per al Suport i Impuls del Tercer Sector Social.
 - Sistema de finançament del Tercer Sector Social.
 - Sistema de finançament dels serveis d'atenció a les persones.
- d) Organitzar i estructurar la Mesa del Diàleg Civil amb autonomia i aprovar la seva pròpia planificació i programació.

4. A fi de finançar la participació institucional i el diàleg social amb les organitzacions del Tercer Sector a través de la Mesa de Diàleg del Tercer Sector de Catalunya, es preveu la consignació d'una partida pressupostària en forma de subvenció nominativa en la secció corresponent del departament corresponent en matèria de treball i afers socials, la qual tindrà un caràcter anual. Aquest finançament respon, únicament a les funcions atorgades a la Mesa de Diàleg del Tercer Sector Social descrites en aquesta llei, per tant, no limitarà l'existència d'altres fonts de finançament pel desenvolupament d'altres activitats amb fons de qualsevol Administració.

Article 14. Participació i representació en òrgans col·legiats.

1. Les entitats del Tercer Sector Social de Catalunya s'incorporaran als òrgans col·legiats, consells sectorials o grups de treball i de participació del sector públic de Catalunya, sempre que el seu àmbit territorial, d'actuació i les seves finalitats es corresponguin amb els propis d'aquestes entitats.

L'actuació objecte de participació i representació haurà de correspondre amb l'objecte i finalitats de les organitzacions del Tercer Sector Social.

2. La constitució de la Mesa de Diàleg del Tercer Sector Social no exclourà ni anul·larà la col·laboració i interlocució directa de les diferents Administracions públiques amb les entitats més representatives dels diferents col·lectius socials de cada territori per tractar els assumptes que els siguin propis.

Article 15. Model d'organització i rendició de comptes.

La coordinació i transparència dels nivells de participació, la rendició de comptes i les eines i metodologies seran objecte de desenvolupament reglamentari.

CAPITOL IV

La promoció del Tercer Sector Social a Catalunya

Article 16. Pla d'Impuls i Promoció de les Entitats del Tercer Sector Social a Catalunya

1. La Generalitat de Catalunya, a través del Departament de Presidència en col·laboració amb els representants del Tercer Sector Social, elaborarà, amb un període de vigència de quatre anys, i previ acord de la Mesa de Diàleg del Tercer Sector Social, un Pla d'Impuls i Promoció de les Entitats del Tercer Sector Social a Catalunya. El pla haurà de comptar amb indicadors que permetin realitzar un informe de seguiment de la seva execució, de caràcter anual, i un informe d'avaluació de resultats en finalitzar el període de vigència de l'estratègia i que haurà de reflectir almenys les següents mesures:

- a) Anàlisi de la situació del Tercer Sector Social a Catalunya, promocionant la informació, l'avaluació i transparència, a més del reconeixement del tercer sector social i el foment del suport ciutadà i empresarial.
- b) Promoció, difusió i formació del Tercer Sector Social.

- c) Desenvolupament de la base social i participació en les entitats.
- d) Suport a la cultura i formació del voluntariat.
- e) Model de cooperació amb el sector públic i la possibilitat de participació del tercer sector social en les polítiques socials, així com la millora del model de col·laboració públic-social per facilitar la cooperació entre les administracions públiques i el tercer sector social
- f) Adequació del finançament en el marc de la legislació d'estabilitat pressupostària i foment de la diversificació de les fonts de finançament, amb la finalitat de garantir un finançament adequat de les organitzacions, la seva sostenibilitat, estabilitat, enfortiment organitzatiu i de gestió de les entitats del Tercer Sector Social.
- g) Finançament adequat i garantit de les estructures de les organitzacions del Tercer Sector Social.
- h) Qualitat i avaluació de la intervenció, així com el suport a la innovació, la internacionalització i la millora competitiva de les entitats del tercer sector social
- i) Foment de la participació i integració de les dones en les organitzacions i xarxes del Tercer Sector Social, així com la voluntat d'obtenir paritat de gènere en la composició del seus òrgans directius i de govern.

2. La Generalitat de Catalunya, a través de la conselleria competent en matèria de política social, impulsarà en coordinació amb les organitzacions més representatives del Tercer Sector Social, els mecanismes i procediments per a elaborar un informe de caràcter anual sobre l'acció de promoció de les entitats del Tercer Sector Social de Catalunya, establint les orientacions per a la seva millora a més d'incorporar l'avaluació periòdica de l'impacte social de les polítiques públiques contemplades en la present Llei i la qualitat de la intervenció oferta per les organitzacions del Tercer Sector Social. Aquest informe serà presentat per a la seva anàlisi, debat i posterior aprovació, si fos procedent, a la Mesa de Diàleg del Tercer Sector Social.

3. Aprovat l'informe per la Mesa de Diàleg del Tercer Sector Social, ostentarà el caràcter públic i inclourà informació actualitzada i sistematitzada sobre el conjunt de mesures de promoció impulsades tant per part del sector públic com del sector privat d'iniciativa social.

4. Es farà un seguiment anual del Pla d'impuls i Promoció de les entitats del Tercer Sector via parlamentària.

5. Tots els informes als quals es fa referència en el present article seran publicats en el portal de transparència de la Generalitat de Catalunya.

Article 17. Suport i col·laboració amb altres agents.

1. Les Administracions públiques catalanes podran impulsar la col·laboració amb altres agents que duguin a terme accions de promoció del Tercer Sector Social de Catalunya. En aquest context, s'establiran entre d'altres, les iniciatives següents:

- a) L'existència de sinergies en relació al finançament de les activitats socials d'interès general desenvolupades per les organitzacions, les quals no formen part de la provisió de serveis de responsabilitat pública.
- b) Aliances i col·laboracions amb altres organitzacions orientades al foment del Tercer Sector Social i les seves activitats socials d'interès general, mitjançant accions de formació, suport tècnic, patrocini i mecenatge, i col·laboració en projectes, entre d'altres.

2. La Generalitat de Catalunya elaborarà i impulsarà iniciatives orientades a reforçar la pràctica i la cultura de la participació de la ciutadania i les empreses en el finançament d'aquestes activitats socials d'interès general de les organitzacions del Tercer Sector Social de Catalunya que inclouran, entre altres:

- a) Accions dirigides a la ciutadania i a les empreses pel que fa a la sensibilització, reconeixement i difusió de bones pràctiques, l'impuls de pràctiques innovadores, informació sobre incentius fiscals, i difusió de projectes d'interès. També promourà sinèrgies en el finançament de les activitats socials d'interès general de les organitzacions, alienes a la provisió de serveis de responsabilitat pública, incloent aquells mitjans necessaris per a la prestació d'aquestes activitats.
- b) Accions dirigides a les organitzacions de formació i suport tècnic en captació de recursos, comunicació, transparència i rendició de comptes, avaluació de l'impacte, relació amb les parts interessades, accés a programes europeus i fons internacionals, i altres estratègies coherents amb la implicació de tercers en el finançament de l'activitat de les organitzacions.

Article 18. Reconeixement del Tercer Sector Social de Catalunya

1. Les organitzacions i les xarxes del Tercer Sector Social de Catalunya dissenyaran i impulsaran, amb suport de la Generalitat de Catalunya, una iniciativa per a donar a

conèixer el Tercer Sector Social de Catalunya i la seva contribució a la ciutadania en general i als agents socials en particular que inclourà entre altres aspectes:

- a) La difusió d'informació bàsica sobre el Tercer Sector Social a Catalunya i la seva contribució en termes quantitius a la societat catalana.
- b) El manteniment de contactes periòdics amb el sector públic i altres agents socials.
- c) La participació en accions d'informació en mitjans de comunicació social, públics i privats i la formalització d'acords amb aquests mitjans per a la realització de diverses accions de comunicació en col·laboració.
- d) La realització d'accions de sensibilització i formació amb la participació de les organitzacions i xarxes del Tercer Sector Social en centres d'ensenyament.

2. Les organitzacions i les xarxes del Tercer Sector Social de Catalunya impulsaran la col·laboració i l'intercanvi i bones pràctiques entre les organitzacions i xarxes que el conformen, així com l'aprofitament de recursos de tota mena.

3. Així mateix, promouran l'anàlisi compartida de la realitat i el disseny i l'impuls d'una estratègia d'enfortiment de les organitzacions, la seva estructuració, al reconeixement de la seva contribució i les aliances amb altres sectors i agents.

4. Com a espais i instruments propis del Tercer Sector Social de Catalunya i com a mitjans d'impuls i promoció del mateix es reconeix el Congrés del Tercer Sector i l'Observatori referent en els estudis del Tercer Sector. Es treballarà conjuntament per a la seva permanència i es garantirà un finançament adequat per part de l'Administració Pública per al seu desenvolupament.

Article 19. Promoció per les Administracions públiques catalanes de la col·laboració entre el sector mercantil i el Tercer Sector Social.

1. Les Administracions públiques catalanes, en l'àmbit de les seves respectives competències, col·laboraran amb les organitzacions del Tercer Sector Social de Catalunya, en l'àmbit dels serveis d'atenció a les persones a fi d'impulsar:

- a) Les iniciatives de sensibilització social dirigides a les empreses envers el Tercer Sector Social.
- b) La promoció d'espais per al coneixement mutu i intercanvi de propostes de col·laboració.
- c) El desenvolupament d'instruments de suport, formació i mediació.

- d) La canalització d'iniciatives de les entitats del Tercer Sector cap a les empreses i viceversa.
 - e) La difusió de les iniciatives de col·laboració en funcionament.
 - f) Definició d'un marc fiscal que afavoreixi el naixement i consolidació d'entitats del Tercer Sector Social de Catalunya.
 - g) La promoció d'iniciatives d'interès general, alienes a la provisió de serveis de responsabilitat pública, desenvolupades en col·laboració en l'àmbit dels drets d'atenció a les persones, mitjançant subvencions al Tercer Sector Social.
2. Les iniciatives per a impulsar la col·laboració a què es refereix l'apartat anterior tindran per objecte, entre altres:
- a) Accions de patrocini i mecenatge, donació, màrqueting amb causa o altres accions, puntuals o no, que fonamentalment mobilitzen recursos econòmics de les empreses per al desenvolupament d'iniciatives d'interès general de les organitzacions del Tercer Sector Social en l'àmbit dels drets d'atenció a les persones i aliens a la provisió de serveis de responsabilitat pública.
 - b) Accions de promoció del voluntariat, en el marc de la responsabilitat social empresarial, impulsades per entitats de voluntariat en col·laboració amb les empreses, conforme als valors i principis consagrats en la normativa sobre voluntariat i el que es disposa en la present llei.

Article 20. Avaluació de polítiques públiques.

1. El sector públic de Catalunya promourà la realització d'avaluacions independents i periòdiques de l'impacte social de les polítiques públiques i la qualitat de les accions finançades amb pressupostos públics i gestionades per les organitzacions del Tercer Sector Social, així com altres actuacions públiques contemplades en la present llei i normativa de desenvolupament. Aquestes avaluacions seran publicades en el portal de transparència de la Generalitat de Catalunya.

2. La Generalitat de Catalunya inclourà indicadors de mesura de l'impacte social, complementaris als habituals de caràcter econòmic, com a elements centrals per a la planificació pressupostària amb les entitats del Tercer Sector Social de Catalunya, així com indicadors d'impacte de gènere i de la inclusió social i laboral dels col·lectius en situació de vulnerabilitat, com entre d'altres, les persones amb discapacitat, les persones amb problemes de salut mental o les persones en situació o risc d'exclusió social.

Article 21. Personal de les entitats del Tercer Sector Social a Catalunya.

1. Les entitats del Tercer Sector Social compliran les obligacions vigents en matèria laboral i asseguraran, com a mínim, les condicions que estableixen els convenis col·lectius sectorials aplicables.
2. Independentment de quin sigui l'instrument de col·laboració entre les administracions públiques i el Tercer Sector Social, les administracions públiques competents hauran de garantir el finançament adequat de les activitats i serveis de responsabilitat pública que desenvolupen les entitats del Tercer Sector Social per tal de millorar la qualitat de l'ocupació i assolir l'equiparació progressiva de les condicions laborals i salarials respecte la funció pública.
3. Així mateix, les entitats del Tercer Sector Social han de garantir unes condicions adequades al personal voluntari, complint amb el que disposa la llei del voluntariat i foment de l'associacionisme.
4. L'activitat voluntària no podrà en cap cas substituir el treball retribuint. Les entitats han de determinar quines funcions corresponen al personal contractat i quines són pròpies de les persones voluntàries, d'acord amb l'espai propi que els correspon.

Disposició addicional única. Adaptació de les organitzacions del Tercer Sector Social de Catalunya.

Les organitzacions i xarxes del Tercer Sector Social de Catalunya hauran d'adaptar-se al que es preveu en la present norma en un termini màxim de 18 mesos des de la seva entrada en vigor.

Disposició Derogatòria única

El Govern farà una proposta en el termini de 6 mesos des de l'entrada en vigor de la present llei, per adaptar totes aquelles disposicions que es vegin afectades per aquesta llei.

Amb posterioritat a aquest termini, resten derogades totes les disposicions de igual o inferior rang en tot allò que contradiguin o s'hi oposin al que es disposa a la present llei.

Disposició final primera. Desenvolupament reglamentari

La Generalitat de Catalunya pot dictar les disposicions reglamentàries que siguin necessàries per a desenvolupar i aplicar aquesta llei, en l'àmbit de les seves competències.

En el termini de 6 mesos des de l'entrada en vigor de la present llei, la Generalitat de Catalunya aprovarà el desenvolupament reglamentari de la creació, composició i funcions de la Mesa de Diàleg del Tercer Sector Social de Catalunya.

En el termini de 12 mesos des de l'entrada en vigor de la present llei, la Generalitat de Catalunya aprovarà el desenvolupament reglamentari necessari per habilitar i configurar un cens específic d'entitats del Tercer Sector Social de Catalunya, d'acord amb els principis rectoris reconeguts en aquesta llei.

Disposició final segona. Incentius fiscals

En el termini màxim de 12 mesos de l'entrada en vigor d'aquesta llei, el Govern de la Generalitat impulsarà un projecte de llei que doti d'incentius fiscals a les entitats del Tercer Sector Social.

Disposició final tercera. Legislació aplicable a les organitzacions del Tercer Sector Social.

Les organitzacions del Tercer Sector Social es regiran per la legislació específica que sigui aplicable en funció de la forma jurídica que hagin adoptat. La consideració d'organitzacions del Tercer Sector Social, conforme al que s'estableixi en aquesta llei, no excusarà del compliment de tots els requisits i condicions que estableixi aquesta legislació específica.

Disposició final quarta. Regulació específica en matèria de subvencions

En el termini màxim de 12 mesos de l'entrada en vigor d'aquesta llei, el Govern de la Generalitat impulsarà un projecte de llei que reguli de manera específica les subvencions per les entitats del Tercer Sector Social.

Disposició final cinquena. Registre de Centres Especials de Treball

En el termini màxim de 12 mesos de l'entrada en vigor d'aquesta llei, el Govern de la Generalitat impulsarà necessàries per incloure la categoria de Centre Especial de Treball d'Iniciativa Social al Registre de Centres Especials de Treball.

Disposició final sisena. Entrada en vigor.

La present llei entrarà en vigor l'endemà al de la seva publicació en el Diari Oficial de Catalunya.